

Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito - PNIS

Seminario COCCAM

Febrero, 2017

PNIS



en el marco



Plan de Acción para la Transformación Regional (cada territorio)

PDET

No PDET

Planes integrales de desarrollo

Plan de desarrollo de comunidades que colindan (o están dentro de) áreas de manejo ambiental especial

Cierre de frontera

Principios

Integración a la RRI

Construcción conjunta participativa y concertada

Enfoque diferencial , territorial, género, étnico

Edo social de derecho

Sustitución voluntaria

Elementos

Condiciones de seguridad

Acuerdos con comunidades

Carácter voluntario y concertado

Priorización de territorios (Criterios)

Tratamiento Penal Diferencial

PISDA

2.1.2.2

3.4

4.1.3.1

Estructura



Junta de Direccionamiento Estratégico del PNIS

- Orienta la política estratégica PNIS
- Evalúa y monitorea Dir. General

- Define prioridades para ejecución
- Discute y aprueba propuestas de implementación

Gob (3); Farc (3).
Invitados: UNODC (1); CGD (1)

Dirección General del PNIS

- Diseña lineamientos de funcionamiento PNIS
- Pone en marcha procesos de implementación PNIS

- Coordina y planifica funcionamiento PNIS
- Impulsa acciones de Gob para implementación

DAILCD

Consejo Permanente de Dirección

Orienta, aconseja y coordina planeación y ejecución PNIS

- Acompañamiento, coordinación y asesoría

Gob (2); Farc (2); **Org soc (5)**

Consejo Consultivo

Brinda apoyo técnico, social y soporte analítico

Escenario consultivo

Org Soc y Campesinas; iglesias; gremios; academia.

Consejo Permanente de Dirección

- Coadyuvar en el proceso de diseño de los planes concertados (PISDA) de sustitución y recuperación ambiental de las áreas afectadas por cultivos de uso ilícito.
- Sugerir recomendaciones para el adecuado diseño e implementación de los PISDA.
- Participar en el monitoreo de la ejecución del PNIS en los territorios, y retroalimentar a la Dirección General.
- Contribuir al diseño de un sistema de reportes y alertas tempranas sobre la ejecución de los planes de sustitución acordados y las condiciones de seguridad.
- Apoyar en el diseño de la guía metodológica y protocolos de planeación participativa para el diseño de los PISDA.

Consejo permanente
de Dirección

Org
Campesina (5)
representantes



Al menos 1 vez
al mes

1. Contribuir a los **lineamientos de ejecución y control** del programa en territorio.
2. Coadyuvar en la **orientación y ejecución** de los Planes en los territorios
3. Realizar **seguimiento y evaluación** al PNIS con el Consejo Permanente de Dirección.
4. Propiciar la **veeduría ciudadana** al PNIS.
5. Coordinar con el Consejo Permanente de Dirección y la Dirección General, aspectos **operativos y logísticos de la ejecución** del PNIS en los territorios.
6. **Sensibilizar y socializar** a las comunidades sobre el programa y los planes.
7. Contribuir de manera activa y efectiva al **fortalecimiento organizativo y la reconstrucción del tejido social** para prevenir e impedir que vuelva a repetirse el fenómeno de los cultivos de uso ilícito.

Consejo Consultivo

- Estudiar y **analizar los problemas o cuestiones** que le sean sometidos por el Director General y el Consejo Permanente de Dirección, para **proveer alternativas de acción y decisión**.
- **Proponer**, con la Dirección General y el Consejo Permanente de Dirección, **ajustes** del programa, a fin de ponerlos a consideración de la Junta de Direccionamiento Estratégico, cuando así se requiera

Consejos Asesores Territoriales

Coordinador regional
(DAILCD)

Veedurías ciudadanas

Comisiones Municipales de
Planeación Participativa

Plan Mun. S y DA

Asambleas comunitarias

Consejo Municipal de Evaluación y
Seguimiento
(1 x Mun)

Proceso ; Plan Mun S y DA;
Planes comunitarios.

Equipo de funcionarios a nivel local

Período	Asignación/ Familia		Valor/Familia	Subtotal Año/ Familia
Año 1	Ingreso laboral por 12 meses (\$1.000.000 x mes)	Remuneración por actividades de sustitución de cultivos, preparación de tierras o trabajo en obras públicas de interés comunitario	12.000.000	24.400.000
	Incentivo de auto sostenimiento y seguridad alimentaria	Implementación de proyectos (1 vez)	1.800.000	
	Proyecto Productivo	Adecuación y ejecución de proyectos de ciclo corto e ingreso rápido (1 vez)	9.000.000	
	Asistencia técnica	Asistencia técnica durante todo el proceso	1.600.000	
Año 2	Ingreso laboral hasta por 8 meses (\$500.000 x mes)		4.000.000	11.600.000
	Proyecto Productivo		6.000.000	
	Asistencia técnica		1.600.000	
Total Asignación por Familia				36.000.000

Se contará con una línea de crédito blando especial, y una inversión adicional en la formalización.

Para la comunidad en general

- Oportunidades laborales para mujeres cabeza de familia
- Guarderías infantiles rurales
- Construcción y dotación de comedores escolares
- Suministro de víveres (desayunos) a población escolar [Relación con: Plan Especial de Educación Rural y Punto 1.3.4 Sistema para la garantía progresiva del derecho a la alimentación]
- Acceso a oportunidades laborales (mecanismo de información sobre oportunidades)
- Programas contra el hambre para la tercera edad [Relación con: 1.3.4 Sistema para la garantía progresiva del derecho a la alimentación]
- Programas de superación de la pobreza y generación de ingresos
- Brigadas de atención básica en salud [Relación con: 1.3.2.1 Plan Nacional de Salud Rural]
- Planes de estímulos a la economía solidaria y cooperativa [Relación con 1.3.3 RRI]

Ruta metodológica de intervención PNIS

Reconocimiento

Alistamiento

Implementación

Reconocimiento

Definición del territorio

- ≠ Rutas
- Criterios PDET

Estrategia de comunicaciones

- Generar confianza
- Promover la participación
- Encuentros comunitarios; medios de comunicación

Análisis de la documentación secundaria territorio

- Consolidar información: características, intervenciones, actores, cultivos ilícitos, población, Planes de Desarrollo, Institucionalidad, actividad productiva legal e ilegal, seguridad, víctimas

Identificación de actores sociales

- ONGs, gremios, organizaciones sociales y productivas, etc

Identificación de actores ilegales

- Grado de penetración en el territorio

Definición de la Estrategia de entrada a territorio

- Ruta preliminar de intervención del territorio
- Actores institucionales necesarios en un primer acercamiento

Alistamiento

Conformación estructura PNIS Nacional y territorial

Reunión previa

- Autoridades locales y FM
 - Seguridad y tratamiento diferencial a cultivadores
- Socializar

Reunión de autoridades y entidades (l,d,n)

- Socialización del Programa de Sustitución
- Primeros compromisos
- **INICIO DEL PROCESO**

Entidades Gob y Farc: intercambio de requerimientos y posiciones. Inquietudes

Cronograma jornadas de socialización

- Consejo Asesor Territorial (CAT) difunde información
- Concreta cronograma

Jornadas de socialización VEREDAL

- Socializar Programa: Propósitos PNIS; Componentes PISDA; Condiciones PAI
- Manifestación de disposición por comunidades

Asambleas comunitarias

- Diagnóstico participativo
- Mesas temáticas : *Desarrollo económico (productivo, comercial), Temas sociales, Infraestructura, Tierras y Ordenamiento Territorial, Ambiente, Seguridad / DDHH, Mujeres*

Preinscripción

- Comisiones Municipales de Planeación
- Levantamiento de información preliminar de familias
- Para entrega: componente de Ingreso por trabajo

Diagnóstico y caracterización participativo

- Simultaneo a reuniones
- De acuerdo a metodología desarrollada por Asambleas

Propuesta PISDA (visión territorial)

Construcción del PISDA-PATR

- Comisión Municipal de Planeación Participativa
- Insumos de Asambleas
- Propuestas núcleos veredales con + núcleos veredales sin

PISDA es un componente de los PATR

Conformación Consejo Municipal de Evaluación y Seguimiento

- Seguimiento y evaluación periódico al cumplimiento de Planes
- Delegados de Asambleas + Autoridades (n,d,l) PNIS
 - Acta de conformación: integrantes y funciones
 - Diseño de protocolo de seguimiento y evaluación

Implementación

Firma Acuerdo colectivo

- Formalización compromiso
- Compromisos:
 - Gobierno nacional (ejecución e implementación)
 - Comunidades (Sustituir cultivos, no resiembra, no cultivar, no labores asociadas, no comercialización)
 - Farc (enlace, acompañamiento, orientación)
- Jornada de firma del acuerdo

Suscripción acuerdos individuales

- Inscripción de familias (actividad previa)
- Firma formulario de inscripción (con compromisos)
- Socialización programación pago por ingreso por trabajo , Auto sostenimiento y seguridad alimentaria, y proyectos de generación de ingresos a corto plazo

Definición y ejecución de Infraestructura rápida

- Definición obras de infraestructura social de ejecución rápida (Priorizadas)

Asistencia técnica integral

- Acompañamiento, capacitación, intercambio de experiencias,
- 24 Meses a partir de firma de compromiso
- Informes periódicos de cumplimiento y participación de familias

Asociatividad/ Cooperativismo

- Medidas para impulsar e incentivar el cooperativismo y economía solidaria
- Promoción encadenamientos y alianzas productivas
 - Escala competitiva y valor agregado

Pago de componente ingreso por trabajo a las familias

- 1.000.000 x 1 año
- Protocolo de entrega

Implementación Componente de Auto sostenimiento

- Cada familia, comunidad, asociación, organización...
- Con base en el diagnóstico territorial y predial concertado -> identificación de potencialidades del territorio y la vocación del suelo y las familias
- Definición de líneas productivas
- Entrega de materiales e insumos
- Asistencia técnica

Componente de Generación de Ingresos rápidos

- 9.000.000
- En el momento en que las comunidades y/o familias tengan diseñados sus proyectos productivos
- Visión integral de territorio + diagnóstico territorial y predial -> potencialidades del territorio y vocación del suelo y familias
- Líneas productivas
- Materiales e insumos
- Asistencia técnica

Adecuación del terreno y/o levantamiento de los cultivos de coca

- Después de: primer pago por trabajo, entrega de beneficios de Autosostenimiento y seguridad alimentaria y proyectos de generación de ingresos a corto plazo
- Cronograma inicial con actividades prediales a implementar : 8 semanas -> tránsito hacia sistema productivo sostenible

Seguimiento y evaluación

- Con base en protocolo
- Seguimiento y evaluación periódica

Proyecto productivo con visión a largo plazo

- 10.000.000 (12 meses desde la firma del acuerdo de compromisos)
- Podrá ser continuidad de proyectos de generación de ingresos rápidos
- Diagnóstico territorial y predial -> potencialidades del territorio y la vocación del suelo y las familias
- Líneas productivas
- Entrega de materiales e insumos
- Asistencia técnica